

Дело № 2-1148/2022
УИД 59RS0029-01-2022-001696-49

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29 декабря 2022 года

г. Оханск

Нытвенский районный суд Пермского края (постоянное судебное присутствие в г. Оханске) в составе председательствующего судьи Томилиной Е.А., при секретаре Кашниковой К.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Острожская средняя общеобразовательная школа», Управлению муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа о признании действий противоправными и о возложении обязанности устранить нарушения санитарных правил,

у с т а н о в и л:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю) обратилось в Нытвенский районный суд Пермского края (постоянное судебное присутствие в г. Оханске) с исковым заявлением к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №1 г. Оханска» (далее по тексту МБОУ «СОШ №1 г. Оханска»), Управлению муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа, в котором просит:

- признать действия МБОУ «СОШ №1 г. Оханска», выразившиеся в нарушении санитарного законодательства противоправными по отношению к учащимся;
- обязать Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа обеспечить работу МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» в соответствии с требованиями санитарного законодательства в срок до 01.09.2023;
- возложить обязанность на МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» устранить нарушение п.п. 2.5.3, 2.8.9, 2.8.1 СП 2.4.3648-20 и таблицы 5.54 СанПин 1.2.3685-21 в учреждении по адресу: Пермский край, Оханский район, с. Беляевка, ул. Камская, 24 в срок до 01.09.2023, а именно:

обеспечить в актовом зале отделку потолка с использованием материалов, выдерживающих влажную уборку и дезинфекцию;

обеспечить источники искусственного освещения в кабинетах №№12,13,14,30,31,32,33,36,44,50,51,52, химии в исправном состоянии;

обеспечить уровень искусственного освещения в кабинетах №№ 31,37,30,29,16 в соответствии с гигиеническими нормативами в 300 ЛК.

Обязать МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» довести до сведения потребителей решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей.

Исковые требования обоснованы тем, что предметом деятельности МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного бесплатного дошкольного общего, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего, среднего общего образования. Основной целью деятельности Учреждения является

обеспечение получения обучающимися общего образования по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на основе федерального государственного образовательного стандарта. Основным видом деятельности - реализация образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования. Основными задачами деятельности является охрана жизни и укрепление физического и психического здоровья обучающихся воспитанников.

Учредителем образовательной организации является муниципальное образование «Оханский городской округ» в лице администрации Оханского городского округа. Полномочия и функции учредителя в пределах установленной компетенции осуществляет уполномоченный орган Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа. Источником формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются средства бюджета Оханского городского округа в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели; субвенции из бюджета Пермского края.

В отношении МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» была проведена плановая выездная проверка на основании решения руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю Косторева В.Г. от 04.08.2021 №97. При проверке было установлено, что учреждением при оказании образовательных услуг допущено нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих Федеральных Законов, санитарных правил и гигиенических нормативов, а именно:

- в актовом зале потолок имеет дефекты и повреждения в виде отслоения красочного слоя, что не допускает проведение влажной обработки и применением моющих и дезинфицирующих средств является нарушением п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи";

- источники искусственного освещения в кабинетах №№12,13,14,30,31,32,33,36,44,50,51,52, химии находятся в неисправном состоянии, имеется перегоревшие люминесцентные лампы, что является нарушением п. 2.8.9 СП 2.4.3648-20;

- показатели искусственной освещенности (общей) на момент проведения измерений в кабинете №31 (точка 4- 280 лк, точка 5-291 лк, при нормируемом не менее 300 лк); в кабинете №37 (точка 3- 294 лк, точка 4-298 лк, точка 5-291 лк, при нормируемом не менее 300 лк); в кабинете №30 (точка 3- 290 лк, точка 4-280 лк, точка 5-291 лк, при нормируемом не менее 300 лк); в кабинете №39 (точка 4-292 лк, точка 5-294 лк, при нормируемом не менее 300 лк); в кабинете №16 (точка 1- 284 лк, точка 2-291 лк, при нормируемом не менее 300 лк), что является нарушением п. 2.8.1 СП 2.4.3648-20, таблице 5.54 СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания".

По окончании проверки МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» было выдано предписание №1142 должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор об устранении нарушений п. 2.5.3, 2.8.9, 2.8.1 СП 2.4.3648-20 и табл.5.54 СанПиН 1.2.3685-21 в срок до 12.09.2022.

Допущенные нарушения санитарного законодательства и Закона РФ «О защите прав потребителей» МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» влияют на образовательный процесс и санитарно-эпидемиологическое благополучие детей, является образовательной услугой ненадлежащего качества.

В судебном заседании представитель истца Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю не участвовал, ходатайствовал о рассмотрении дела в свое отсутствие, направил уточненное исковое заявление в котором, в связи с частичным исполнением

предписания №1142 после подачи искового заявления, не изменяя оснований заявленных требований, просит признать действия МБОУ «СОШ №1 г. Оханска», выразившиеся в нарушении санитарного законодательства противоправными по отношению к учащимся;

-обязать Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа обеспечить работу - обязать Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа обеспечить работу МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» в соответствии с требованиями санитарного законодательства в течении года с момента вступления решения суда в законную силу;

-возложить обязанность на МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» устранить нарушение п.п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 в течении года с момента вступления решения суда в законную силу, а именно обеспечить в актовом зале отделку потолка с использованием материалов, выдерживающих влажную уборку и дезинфекцию;

- обязать МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» довести до сведения потребителей решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей.

От исковых требований в части возложения обязанности на МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» обеспечить источники искусственного освещения в кабинетах №№12,13,14,30,31,32,33,36,44,50,51,52, химии в исправном состоянии;

обеспечить уровень искусственного освещения в кабинетах №№ 31,37,30,29,16 в соответствии с гигиеническими нормативами в 300 ЛК истец в уточненном исковом заявлении фактически отказался. Между тем отказ от иска в данной части истцом не оформлен надлежащим образом в надлежащей процессуальной форме.

Пунктом 2 статьи 39 ГПК РФ установлено, что суд не принимает отказ истца от иска, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц.

Поскольку в уточненном заявлении отсутствуют указания на разъяснение истцу последствий отказа от иска и прекращения производства по делу в части, предусмотренных ст. 221 ГПК РФ, в судебном заседании в отсутствие представителя истца устранить данное нарушение не возможно, суд не принимает отказа от иска в данной части.

Представитель ответчиков МБОУ «СОШ №1 г. Оханска», Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа в судебном заседании не участвовал, ходатайствовал о рассмотрении дела в свое отсутствие, в удовлетворении исковых требований просил отказать по доводам, изложенным в письменном возражении (л. д.37-211).

Суд, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно п.п. 1, 2 ст.40 Закона РФ «О защите прав потребителей» государственный контроль и надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальными органами), а также иными федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами), осуществляющими функции по контролю и надзору в области защиты прав потребителей и безопасности товаров (работ, услуг), в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей предусматривает, в том числе, обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, нарушениях санитарного законодательства.

Статьями 2 и 7 Конституции Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свободы человека и гражданина - обязанность государства. Российская Федерация -

социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории "Сириус", содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (вместе с "СП 2.4.3648-20. Санитарные правила..."), которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают, в числе прочего, санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению (пункт 1.1 Правил).

Названные Правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 Правил (пункт 1.2).

Пунктом 2.4.3 Правил установлено, что стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Уровни естественного и искусственного освещения в помещениях хозяйствующих субъектов должны соответствовать гигиеническим нормативам (пункт 2.8.1).

Все источники искусственного освещения должны содержаться в исправном состоянии и не должны содержать следы загрязнений (пункт 2.8.9).

Кроме того, в соответствии с требованиями СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания" гигиенические нормативы показателей естественного, искусственного и совмещенного освещения в основных и вспомогательных помещениях общественных зданий должны соответствовать таблице 5.54.

Как установлено судом и следует из материалов дела, МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» осуществляет образовательную деятельность по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, по адресу Пермский край, г. Оханск, ул. Ленина, 66.

На основании решения руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю Косторева В.Г. от 04.08.2021 №97 в отношении МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» была проведена плановая выездная проверка в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. При проверке было установлено, что МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» при оказании образовательных услуг допущено нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих Федеральных Законов, санитарных правил и гигиенических нормативов.

По результатам выявленных нарушений 14.09.2021 Управлением Роспотребнадзора в отношении МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» был составлен протокол об административном правонарушении по ч.2 ст.6.7 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протокола главным государственным санитарным врачом Пермского края 28.09.2021 вынесено постановление №2819, юридическое лицо признано виновным в совершении данного правонарушения, наложено административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 руб.

Также в целях устранения выявленных нарушений должностным лицом, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, учреждению выдано предписание от 13.09.2021 №1142 об устранении выявленных нарушений в срок до 12.09.2022.

15.12.2022 на основании определения Нытвенского районного суда Пермского края (постоянное судебное присутствие в г. Оханске) от 29.11.2022, предписания Западного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю №707 от 02.12.2022 проведено санитарно-эпидемиологическое обследование МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» с целью осуществления контроля предписания от 13.09.2021 №1142.

Согласно экспертному заключению по результатам санитарно-эпидемиологического обследования №2245-ЗФ от 16.12.2022 в отношении МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» Пермский край, г. Оханск, ул. Ленина, 66, по оцененным гигиеническим параметрам не соответствует требованиям санитарного законодательства РФ: п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

Согласно экспертному заключению по результатам санитарно-эпидемиологического обследования №2229-ЗФ от 15.12.2022 в отношении МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» Пермский край, г. Оханск, ул. Ленина, 66, измененные показатели искусственной освещенности (освещенность общая, средняя) на момент проведения измерений в учебных кабинетах №№12,13,14, 16, 29, 30,31,32,33,36,44,50,51,52,37, кабинете химии составляет от 308 до 323 лк, при нормируемом не менее 300 лк, что соответствует требованиям п.п. 2.8.1 СП 2.4.3648-20, таблице 5.54 СанПиН 1.2.3685-21.

Суд, исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, результаты санитарно-эпидемиологического обследования приходит к выводу, что МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» по адресу: Пермский край, г. Оханск, ул. Ленина, 66, устранены требования предписания в соответствии с требованиями п.п. 2.8.9, 2.8.1 СП 2.4.3648-20, таблицы 5.54 СанПиН 1.2.3685-21.

На основании изложенного, требования Управления Роспотребнадзора в части возложения обязанности на МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» устранить нарушения п.п. 2.8.9, 2.8.1 СП 2.4.3648-20 и таблицы 5.54 СанПин 1.2.3685-21 в течении года с момента вступления решения суда в законную силу, а именно:

обеспечить источники искусственного освещения в кабинетах №№12,13,14,30,31,32,33,36,44,50,51,52, химии в исправном состоянии;

обеспечить уровень искусственного освещения в кабинетах №№ 31,37,30,29,16 в соответствии с гигиеническими нормативами в 300 ЛК, суд находит не подлежащими удовлетворению.

Вместе с тем, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения требований Управления Роспотребнадзора в части возложения обязанности устранения нарушения п.п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20, а именно обеспечения в актовом зале отделку потолка с использованием материалов, выдерживающих влажную уборку и дезинфекцию. Данные нарушения МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» не устранены.

Согласно п. 1.4 Устава МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» учредителем учреждения и собственником его имущества является муниципальное образование «Оханский городской округ» в лице администрации города Оханска. Функции и полномочия учредителя Образовательной организации осуществляет в пределах своей компетенции

уполномоченный орган – Управление муниципальными учреждениями администрации города Оханска.

Учитывая вышеизложенное, суд считает обоснованными и требования Управления Роспотребнадзора о возложении на Управление муниципальными учреждениями администрации города Оханска обязанности обеспечения работы МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» в соответствии с требованиями санитарного законодательства, поскольку Управление обязано принимать меры по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства.

Названный истцом срок для устранения недостатков с учетом объема возложенных на ответчиков обязанностей, по мнению суда, является разумным.

Ответчики при наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного постановления, вправе поставить перед судом, рассмотревшим дело, или перед судом по месту исполнения судебного постановления вопрос об отсрочке исполнения решения суда, об изменении способа и порядка его исполнения, представив доказательства в обоснование своих доводов (статьи 203, 434 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). В силу ст.11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ - юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, осуществлять гигиеническое обучение работников.

В части разрешения требований о признании действий МБОУ «СОШ №1 г. Оханска», выразившиеся в нарушении санитарного законодательства противоправными по отношению к учащимся, суд принимает к вниманию, что МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.6.7 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа. Постановление надзорного государственного органа вступило в законную силу. Доказательств иного материалы дела не содержат.

Таким образом, в установленном законом порядке при принятии решения по административному правонарушению виновное действие юридического лица было признано противоправным, в т.ч. и по отношению к учащимся. Суд не усматривает правовых основания для повторного признания действий ответчика МБОУ «СОШ №1 г. Оханска» противоправными.

Согласно абз.2 ст. 46 Закона РФ «О защите прав потребителей» при удовлетворении иска органа государственного надзора о прекращении противоправных действий исполнителя в отношении неопределенного круга потребителей суд обязывает право нарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

Суд, принимая во внимание указанные положения закона и правовую позицию Верховного Суда РФ, также приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения требований истца в части возложения на ответчика обязанности довести до сведения потребителей настоящее судебное постановление путем его размещения в средствах массовой информации или иным способом в течение 10 дней с даты вступления его в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-199, 199 ГПК РФ, суд

р е ш и л:

Удовлетворить иски требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 1 г.Оханска, Управлению муниципальными учреждениями

администрации Оханского городского округа о признании действий противоправными и о возложении обязанности устранить нарушения санитарных правил, частично.

Обязать Управление муниципальными учреждениями администрации Оханского городского округа обеспечить работу Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 г.Оханска в соответствии с требованиями санитарного законодательства, а именно п.п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, в течение года со дня вступления решения суда в законную силу.

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г.Оханска устранить нарушения п.п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» по адресу: Пермский край, г. Оханск, ул. Ленина, д.66, а именно:

- обеспечить в актовом зале отделку потолка с использованием материалов, выдерживающих влажную уборку и дезинфекцию в течении шести месяцев со дня поступления соответствующего финансирования.

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г.Оханска довести до сведения потребителей решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей.

В удовлетворении остальной части исковых требований Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю отказать.

Решение может быть обжаловано в Пермский краевой суд через Нытвенский районный суд Пермского края в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья /подпись/

Е.А. Томилина

Мотивированное решение составлено 19 января 2023 года

Судья /подпись/

Е.А. Томилина

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи

Решение в законную силу
не вступило.

Помощник судьи

Н.Н. Драчева
(Инициалы, фамилия)

Подлинный документ находится
в Нытвенском районном суде (постоянное
судебное присутствие в г.Оханск)
дело № 2-1148/2022

«26» января 2023г.